



KANCELARIA PREZYDENTA
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
BIURO PRAWA I USTROJU

BPU.0605.191.2018

Warszawa, 09-2018 r.

Pan
Robert Osowski
e-mail: legnica@legnica.net.pl

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 22 sierpnia 2018 r., o treści:

„W nawiązaniu do informacji zawartej na stronie:

<http://www.portalsamorzadowy.pl/prawo-i-finanse/miasta-partnerskie-lwow-kijow-iwano-frankiowsk-beda-zakazane,89926.html> w sprawie listu organizacji kresowian skierowanego do prezydenta Andrzeja Dudy z apelem o zakazanie władzom samorządowym podpisania umów partnerskich z miejscowościami zagranicznymi, w których „gloryfikuje się ludobójców narodu polskiego i zbrodniarzy wojennych”

proszę o przekazanie skanu tego listu oraz skanu odpowiedzi jakiej udzielił prezydent Duda.”,

Kancelaria Prezydenta RP w załączeniu przesyła skan pisma Kresowego Towarzystwa Turystyczno-Krajoznawczego im. Orłąt Lwowskich, Klubu Tarnopolan Towarzystwa Miłośników Lwowa i Kresów Płd. Wsch. oraz innych organizacji z dnia 30 stycznia 2017 r.

Jednocześnie uprzejmie informujemy, iż Kancelaria Prezydenta RP po zapoznaniu się z jego treścią nie udzieliła pisemnej odpowiedzi.

Należy mieć na względzie, że art. 165 Konstytucji RP statuuje zasadę samodzielności jednostek samorządu terytorialnego. W ust. 2 tego przepisu zagwarantowano, że samodzielność jednostek samorządu terytorialnego podlega ochronie sądowej. Natomiast Europejska Karta Samorządu Lokalnego sporządzona w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. określa prawa i obowiązki samorządu zaliczając do nich m.in. prawo do zarządzania sprawami lokalnymi, możliwość wykorzystania drogi sądowej w dochodzeniu do samodzielnego działania. Istotnym elementem samodzielności samorządu terytorialnego jest zatem wyłączenie zasady hierarchicznego podporządkowania w odniesieniu do stosunków między jednostką samorządu (jej organami), a organami administracji rządowej.


W konsekwencji, konstytucyjna zasada samodzielności oznacza, że jednostki samorządu terytorialnego, wykonując zadania publiczne, uczestniczą w sprawowaniu władzy (w zakresie określonym przez ustawodawcę i prawem chronionej samodzielności). Każda ingerencja w sferę samodzielności samorządu terytorialnego wymaga zachowania formy

ustawowej oraz zupełności uregulowania, tak, aby nie mogło być ono interpretowane rozszerzająco. Ingerencja w sferę samodzielności samorządu terytorialnego nie może być także nadmierna, czyli nie powinna zawierać ograniczeń przekraczających stosowne proporcje (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 15 kwietnia 2002 r., K. 23/2001).

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informujemy, że w chwili obecnej w Kancelarii Prezydenta RP nie toczą się prace legislacyjne w zakresie wskazanym w ww. piśmie.

Jednocześnie uprzejmie informujemy, że skan pisma zostaje Panu udostępniony z zachowaniem zasady ochrony dóbr chronionych. Z tego względu w przesłanym skanie pisma niektóre dane zostały zanonimizowane. Z uwagi na charakter żądania zawartego w Pana wniosku (dane nie objęte treścią żądania) należy uznać, że dokonana anonimizacja stanowi czynność materialno-techniczną, zastosowaną jedynie w celu udzielenia informacji publicznej i nie zachodzi konieczność wydania w tym zakresie decyzji odmawiającej Panu dostępu do informacji publicznej (tak m.in. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11.01.2013 r., sygn. I OSK 2267/12).

Z poważaniem,

WICEMAJSTRO DOKUMENTACJI
Kancelaria Prawa i Ustroju

Paulina Palka



RPW/7061/2017 P
Data:2017-02-01

Żary, 30.01.2017r.

**Kresowe Towarzystwo Turystyczno -Krajoznawcze
im. Orłąt Lwowskich**

**Klub Tarnopolan
Towarzystwa Miłośników Lwowa i Kresów Płd.-Wsch.**

**ul. Bohaterów Getta 22 „B”
68-200 Żary, woj. lubuskie**

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

Pan Andrzej Duda

ul. Wiejska 10, 00-902 Warszawa

dotyczy: wniosek o wprowadzenie w polskim prawodawstwie zakazu podpisywania umów partnerskich przez krajowe jednostki samorządowe z miejscowościami zagranicznymi, w których gloryfikuje się ludobójców narodu polskiego i zbrodniarzy wojennych

Szanowny Panie Prezydencie,

środowiska kresowe czują się w patriotycznym obowiązku wystąpić z wnioskiem do władz wykonawczych i ustawodawczych RP o opracowanie w trybie pilnym odpowiednich rozporządzeń prawnych zabraniających władzom samorządowym podpisywania umów partnerskich z zagranicznymi miejscowościami, w których gloryfikowani są ludobójcy narodu polskiego czy zbrodniarze wojenni. Doświadczenia ostatnich lat jasno pokazują, że nie wszyscy polscy samorządowcy są na tyle świadomi, wykształceni i uczciwi, by nie czynić rzeczy niegodnych, za jakie uważamy bratanie się z gloryfikatorami morderców naszych krewnych na Kresach Wschodnich. Wystarczy wspomnieć, że miastem bliźniaczym dawnej stolicy, decyzją Rady Miasta

Krakowa, jest Kijów, w którym główne ulice noszą miana osób odpowiedzialnych za ludobójstwo ludności polskiej (Stepan Bandera, Roman Szuchewycz) i gdzie znajdują się pomniki tych zbrodniarzy. Podobna sytuacja dotyczy Lwowa, obecnie wręcz zaśmieconego banderowskimi upamiętnieniami niemal na co drugiej ulicy. Czy Radni Krakowa podpisaliby taką umowę, gdyby współczesna Rada Berlina wystawiła pomnik Hitlerowi a w centrum miasta byłby Adolf Hitler Platz? Pytanie z pozoru retoryczne, dla nas Kresowian, nie ma najmniejszej różnicy między ludobójcą niemieckim, sowieckim a ukraińskim, toteż nie rozumiemy relatywizowania zbrodni i dzielenia ofiar na te „lepsze” zastrzelone niemiecką czy sowiecką kulą i te „gorsze” załuczone banderowską siekierą. Gdy polscy radni w ten sposób traktują ofiarę życia naszych krewnych, czujemy się obywatelami drugiej kategorii, choć to Kresowiaci ponieśli największe straty i zawsze stali przy Bogu i Ojczyźnie. Szczególnie bolesne, gdy to samorządowcy z miast i powiatów zamieszkiwanych obecnie w większości przez Kresowian z powodu nieświadomości, niedostatków wiedzy historycznej, bywa z powodów czysto materialnych, podejmują decyzje o podpisywaniu umów partnerskich bez wcześniejszej weryfikacji ukraińskich partnerów. Wstyd przyznać, ale Zielona Góra (woj. lubuskie) i cały powiat nowosolski (miejsce ekspatriacji ludzi z tarnopolskiego czy lwowskiego) nie czują dyskomfortu ani nie wyrażają żądania od rzekomo „bratniego” Iwanofrankiwka (dawniej Stanisławów) zaprzestania jawnej gloryfikacji Bandery czy Szuchewycza, co odbywa się tam bez żadnego zażenowania.

Instytucja miast partnerskich jest jak najbardziej godna pochwały, w założeniu służy rozwojowi współpracy na wielu płaszczyznach (gospodarczej, kulturalnej, oświatowej, zdrowotnej etc.) oraz pogłębieniu dobrych relacji dwustronnych. Oparta jest na przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (rozdział 2 art. 7.1, pkt. 20 i art. 18.2, pkt. 12a) oraz ustawy z dnia 15 września 2000 r. o zasadach przystępowania jednostek samorządu terytorialnego do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych. Jeżeli przez międzynarodowe zrzeszenie uznać związek dwóch miast partnerskich, to w myśl ostatniego z wymienionych aktów prawnych, polska miejscowość może zawrzeć taką umowę jedynie zgodnie z polskim prawem wewnętrznym, priorytetami polityki zagranicznej państwa polskiego i jego międzynarodowymi zobowiązaniami. Rodzinom ofiar zamordowanym przez ukraińskich zbrodniarzy z Organizacji Ukraińskich Nacjonalistów (OUN), Ukraińskiej Powstańczej Armii (UPA), ukraińskiej 14 Dywizji SS-Galizien trudno byłoby doprawdy uwierzyć, iż priorytetami polskiej polityki zagranicznej jest przemilczanie i zakłamywanie ludobójstwa ludności polskiej dokonanego przez Ukraińców lub nawet gloryfikacji osób odpowiedzialnych za te masowe mordy (choć postawa niektórych polskich polityków pozwala mieć w tym względzie uzasadnione wątpliwości).

Zwracamy się z gorącą prośbą o dokonanie w trybie pilnym odpowiednich zmian w przepisach wykonawczych zobowiązujących władze samorządowe, aby przed podpisaniem umowy partnerskiej z obcą miejscowością dokonały jej weryfikacji pod kątem gloryfikacji ludobójców narodu polskiego, jednocześnie zobowiązując polskie placówki dyplomatyczne do udzielania niezbędnej pomocy. Jednocześnie należałoby określić jasny i czytelny zakaz zawierania takich umów lub nakaz ich wypowiedzenia w przypadku zaistnienia faktu gloryfikacji ludobójców narodu polskiego przez daną jednostkę samorządową. Znakomity przykład godnej postawy w tym ostatnim względzie wykazali Radni Nowej Sarrzyny z województwa podkarpackiego, którzy w dniu 26 września 2016 r. zawiesili umowę o partnerstwie z miejscowością Dolina, co wynikało z faktu nadania przez to ukraińskie miasto tytułu Honorowego Obywatela Stepanowi Banderze. Niestety nie wszyscy samorządowcy dysponują tak rozwiniętym poczuciem patriotyzmu, część kompletnie nie rozumie problemu, toteż nakaz prawny nakładający obowiązek przyzwoitego zachowania wydaje się być konieczny.

Łączymy wyrazy najwyższego szacunku,

**Klub Tarnopolan
Towarzystwa Miłośników Lwowa
i Kresów Płd-Wsch. w Żarach**

Prezes

**Kresowe Towarzystwo Turystyczno –
Krajoznawcze im. Orłąt Lwowskich
w Żarach**

Prezes

Kraków

**Patriotyczny Związek Organizacji
Kresowych i Kombatanckich
w Warszawie**

Prezes

**Stowarzyszenie Upamiętnienia Ofiar Zbrodni
Ukraińskich Nacjonalistów
Wrocław**

Prezes zarządu

**Ruch Społeczny
Patriotyczny Polski Przemysł**

Warszawa

**Stowarzyszenie Upamiętnienia Ofiar Zbrodni
Ukraińskich Nacjonalistów
Oddział Żary**

Prezes

Kraków

**Stowarzyszenie Upamiętniania Polaków
Pomordowanych na Wołyniu
Zamość**

Przewodniczący

Stowarzyszenie „Huta Pieniacka”

Prezes

Wrocław

Wrocław

**Stowarzyszenie Obrońców Pamięci Orłąt
Przemyskich w Przemyślu**

Prezes

**Patriotyczny Związek Organizacji Kresowych i
Kombatanckich
w Warszawie**

Profesor

**Towarzystwo Miłośników Lwowa i Kresów
Południowo-Wschodnich
Oddział Zielona Góra**

Prezes

Światowy Kongres Kresowian

Prezes

Familijne Stowarzyszenie Zbarażan

Prezes

**Towarzystwo Miłośników Lwowa
i Kresów Południowo-Wschodnich
Oddział Świdnica**

Prezes

**Towarzystwo Miłośników Lwowa
i Kresów Południowo-Wschodnich
Oddział Bytom**

**Stowarzyszenie Kresowian Ziemi
Dzierżoniowskiej**

**Towarzystwo Miłośników Lwowa
i Kresów Południowo-Wschodnich
Oddział Koźuchów**

Prezes

**Patriotyczny Związek Organizacji
Kresowych i Kombatanckich
w Warszawie**

**Stowarzyszenie Kresowian
Kędzierzyn-Koźle**

Prezes

Wiceprezes

**Związek Polskich Żołnierzy Samoobrony
Kresów Południowo-Wschodnich**

Zamość

Prezes Oddziału Wojewódzkiego w Żarach

**Związek Wypędzonych z Kresów II RP
Bytom**

**Profesor
Łużycka Wyższa Szkoła Humanistyczna
Żary**

Otrzymują:

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej Pan Andrzej Duda
2. Premier Rządu Rzeczypospolitej Polskiej Pani Beata Szydło
3. Marszałek Sejmu RP Pan Marek Kuchciński
4. Marszałek Senatu RP Pan Stanisław Karczewski
5. Prezes PiS Jarosław Kaczyński
6. Przewodniczący Klubu Parlamentarnego PiS Pan Ryszard Terlecki
7. Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Kukiz'15 Pan Paweł Kukiz
8. Przewodniczący Klubu Parlamentarnego PSL Pan Władysław Kosiniak-Kamysz
9. Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Nowoczesna Pan Ryszard Petru
10. Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Platforma Obywatelska Pan Grzegorz Schetyna